

# **DESARROLLO DEL HABITAT PRODUCTIVO**

**Arq. Carlos Escalante Estrada**

**INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO URBANO INADUR  
Lima, Perú**

## **RESUMEN**

INADUR, viene ejecutando el Proyecto de Desarrollo del Hábitat Productivo desde 1996. Por encargo del Vice Ministerio de Vivienda y Construcción del M.T.C. y C. El mismo que se enmarca dentro del Plan de Lucha contra la pobreza que el Gobierno viene impulsando en el último quinquenio 1996 – 2000.

El Proyecto “Desarrollo del Hábitat productivo es una estrategia de desarrollo local para áreas de pobreza urbana. Recoge una practica popular muy extendida entre las familias de escasos recursos de utilizar sus viviendas para desarrollar actividades que les genere algún tipo de ingresos. El Proyecto parte de una enfoque territorial y procura crear un entorno favorable que estimule el Desarrollo de actividades económicas en las áreas en que interviene. Comprende tres campos de actuación interrelacionadas de manera multiplicar su impacto; el ámbito urbano, el ámbito económico y el ámbito social.

Entre 1996 y 1998 ha desarrollado 10 experiencias demostrativas en otras tantas localidades del país validando su estrategia de intervención y tejiendo un conjunto de relaciones con diversos actores locales.

Dentro de su campo de actuación considera la salud como una base esencial para el desarrollo productivo de la familia y comunidad por lo que trabaja en el mejoramiento de las condiciones de saneamiento y salubridad, y está poniendo especial atención en superar los eventuales efectos negativos que las actividades económicas podrían tener en la salud de las familias microproductoras.

## **DESARROLLO DEL HABITAT PRODUCTIVO**

### **A) ANTECEDENTES DEL PROYECTO**

El proyecto Desarrollo del Hábitat Productivo surge por una iniciativa del Vice Ministro de Vivienda y Construcción. Bajo su orientación política se firma el convenio de ejecución de dicho proyecto entre el Ministerio de Vivienda y Construcción y el Instituto Nacional de Desarrollo Urbano INADUR.

En el quinquenio 1996 - 2000 el gobierno plantea el plan de lucha contra la pobreza para lo cual estableció entre otros objetivos la generación de empleo productivo mediante la inversión en infraestructura de apoyo a la producción y la promoción y desarrollo de las pequeñas y micro empresas; y la consolidación de servicios básicos para la población más pobre.

Desde 1995 el INADUR viene ejecutando el proyecto "Mapa de la Pobreza Urbana para la Identificación de oportunidades de inversión social en ciudades intermedias en el Perú". Este proyecto está permitiendo identificar áreas en las cuales existe una mayor concentración de población en situación de pobreza y pobreza extrema, que se les ha denominado Areas de Pobreza Urbana - APUs. Se estima que en todo el país existen entre 800 a 1000 APUs.

A finales de 1995 con el nombramiento del Arquitecto Eduardo Chullen Dejo como vice Ministro de Vivienda y Construcción se inicia una nueva política de vivienda que vinculandola con actividades productivas. En la formulación y aplicación de esta política su asesor Arquitecto Hugo Ruibal jugó un papel destacado aportando su experiencia como consultor internacional en países latinoamericanos.

### **B) OBJETIVO DEL PROYECTO**

El objetivo original del proyecto de acuerdo a los términos de referencia del primer año de actuación consistía básicamente en "...canalizar el apoyo financiero del gobierno, a familias que desarrollen o decidieran desarrollar una actividad productiva de carter artesanal y/o micro o pequeño empresarial...." con el objeto de ...."mejorar el ingreso familiar y las condiciones habitacionales".

Los siguientes años se definieron objetivos mas operativos tales como "Perfilar las bases de un sistema de Promoción al Hábitat Productivo.... 1997 o "Desarrollar y ejecutar un sistema de Promoción al Hábitat Productivo no consolidando y profundizando las experiencias logradas en los años 1996 y 1997, ...

Por lo que se considera que el fin último del proyecto es crear las

condiciones para mejorar el ingreso familiar y las condiciones habitacionales de las áreas de pobreza urbana donde interviene.

### **C) ESTRATEGIA DE INTERVENCION**

Durante el proceso fue evidente que para el logro de los objetivos planteados no bastaba trabajar el aspecto financiero ni dirigirse solamente a las familias productoras sino que había que crear un entorno favorable para el desarrollo de los emprendimientos económicos familiares. Este entorno debía comprender el mejoramiento de la infraestructura del barrio a fin de facilitar el desarrollo de las actividades económicas, integrando estas áreas que por lo general son marginales a los mercados de centros poblados de mayor dinamismo económico o los centros de las propias ciudades donde se ubican.

Por otro lado la promoción de actividades económicas de las familias a través de la canalización de recursos financieros y la capacitación técnica requerían estar integradas a una estrategia de desarrollo local y a una instancia de gestión comunal que concertando con los actores locales amplíe el impacto de estas iniciativas aisladas, potenciándolas con las oportunidades que ofrece el intercambio entre los actores locales.

La estrategia de mejorar el entorno hacía necesaria la adopción de un enfoque territorial donde confluyan las iniciativas de las familias productoras con aquellas que aún no iniciaban una actividad o que teniéndola querían completar sus ingresos, también propiciar su articulación con los proyectos de las instituciones públicas y de ellas entre sí dentro de una sola propuesta de desarrollo local. Este enfoque territorial debía superar las visiones sectoriales de las organizaciones comunales como de las instituciones públicas y locales.

El enfoque territorial y la estrategia de crear un entorno favorable requiere de la integración de acciones de mejoramiento urbano con las dirigidas específicamente a incrementar los ingresos dentro de plan de acción concertado entre las organizaciones comunales y las instituciones públicas y privadas que actúan en una determinada área de intervención. En suma el proyecto recoge una práctica popular de utilizar la vivienda para generarse ingresos y plantea una estrategia para optimizar y apoyar estos procesos espontáneos en aquello que tienen de potencialmente beneficioso y trata de contrarrestar las descoordinaciones y duplicidades que suelen ocurrir.

### **D) METODOLOGIA APLICADA**

La intervención del proyecto ha seguido los siguientes pasos:

- **Selección del área de intervención**

Para el desarrollo de estas experiencias demostrativas se ha contado con un estudio previo realizado por INADUR que nos proporcionó información sobre las áreas de pobreza urbana en diversas ciudades del país, sobre la base de la cual se identificaron las áreas de intervención del proyecto. En las localidades donde no se contó con este estudio se procedió a realizar una evaluación propia. Entre los criterios que se asumen para elegir entre las áreas de pobreza urbana están los de poseer alguna potencialidad económica y no presentar conflictos internos graves que impidan la realización del proyecto.

- **Constitución de la mesa de trabajo y elaboración de planes de acción.**

Elegida el área de intervención se promovieron la constitución de mesas de trabajo entre los actores locales que actuaban en cada localidad entre los que se cuenta por lo general con los dirigentes de las organizaciones de base ya sean vecinales, de productores o de mujeres, de autoridades o funcionarios municipales y de organizaciones de apoyo ONGs etc. Para ello se realizan talleres de internalización del Habitat Productivo, donde se presenta los objetivos y el contenido del proyecto. Con la instalación de la mesa se define un plan de trabajo que abarca acciones muy simples en los aspectos urbanos, económicos y sociales. En base al esquema del proyecto la población identifica y prioriza las acciones principales del plan también el equipo presenta las principales actividades o proyectos que apoyan diversas instituciones públicas en la localidad. Las ONGs hacen lo propio.

- **Proceso de gestión**

Comprende la elaboración de expedientes técnicos, negociación de los compromisos de inversión de otras instituciones, organización del aporte comunal y ejecución de las obras. Así mismo el diseño de los módulos, selección de los participantes, dictado de las capacitaciones y asistencia técnica a la producción. En ocasiones se articula con instituciones locales para que tomen a su cargo estos procesos de capacitación y el establecimiento de líneas de crédito y asesoría técnica. Este proceso de gestión social contribuye al desarrollo de las capacidades locales. El equipo realiza estudios de mayor detalle como son los de la vivienda productiva, los recursos humanos de la zona y de los posibles perfiles de desarrollo económico.

- **Propuesta de desarrollo local y transferencia**

La experiencia de gestión acumulada durante el proceso y los estudios complementarios ofrecen una base para poder discutir y aprobar en el interior de cada mesa de trabajo una propuesta de desarrollo de mayor alcance. La consolidación de la mesa de trabajo, la experiencia de gestión y concertación, el compromiso de algunas instituciones y/o líderes locales y la propuesta de desarrollo internalizada entre los miembros de la mesa permiten contar con un terreno propicio para

transferir el proyecto a manos de los actores locales articulados en su mesa de trabajo.

## **DESCRIPCION DE LAS EXPERIENCIAS**

Desde Febrero de 1996 y 1998 el Proyecto ha desarrollado diez experiencias demostrativas en otras tantas localidades del país, cinco de ellas se iniciaron en ese mismo año y se llevaron a cabo en el A.H. San Carlos de Parque Bajo en Surco, en el A.H. Juan Parra del Riego y el centro poblado Huahuas en Huancayo, en el Area de pobreza urbana APU A-3 en Nuevo Chimbote y el centro poblado de Carhuas en el callejón de Huaylas. En el siguiente año se añadieron dos experiencias mas, una en el A.H. Jardín Rosa de Santa María ex Huerta Perdida en El Cercado de Lima y otra en el área de expansión urbana de Cajamarca Mollepampa. Finalmente en este último año se han añadido las experiencias de Acopampa en la provincia de Carhuas y de dos áreas de pobreza urbana afectadas por el fenómeno del niño en las ciudades de Ica y Trujillo.

## **E) CRITERIOS DE EVALUACION**

La evaluación del proyecto se realiza anualmente y está referida a los objetivos planteados en los Términos de Referencia de los convenios que anualmente se suscriben entre el MTC e INADUR.

En dicho marco la evaluación que se lleva a cabo busca determinar si se han cumplido con los objetivos y se han alcanzado las metas establecidos.

Asi mismo se examinan los aspectos temáticos profundizando la reflexión a fin de llegar a conclusiones que aporten en el mejoramiento de nuestras actividades.

- a) En el año 1998 los objetivos específicos fueron específicos "Complementar el proceso de intervención de las experiencias demostrativas aplicadas en los períodos anteriores, profundizando en la metodología del Proyecto a fin de que se den las condiciones necesarias para su transferencia a los actores locales" Este objetivo fue planteado para las experiencias demostrativas del Asentamiento Humano San Carlos, Asentamiento Humano Juan Parra del Riego y el APU A-3 Nuevo Chimbote, en tanto que estas experiencias tenían dos años de ejecución y se consideraba que en un tercer periodo podían alcanzar una madurez suficiente para proceder a su transferencia a los actores locales.

Las tres experiencias revisadas han complementado su proceso de intervención, se desarrollaron las metodologías planteadas pero la creación de las condiciones necesarias para la transferencia del proyecto a los actores locales se cumplió de manera diversa en cada

localidad.

- b)** “Desarrollar dos experiencias demostrativas que ofrezcan mejores condiciones para configurar un modelo de intervención y establecer su proyección hacia el desarrollo local, tomando en cuenta la integralidad de sus propuestas y su viabilidad social”. Este objetivo fue planteado para los Centros Poblados de Hualhuas y Carhuaz, precisamente por las características de los procesos que se han desarrollado en estas dos localidades.

Se logró configurar un modelo de intervención especialmente en Hualhuas donde se han señalado las etapas de este proceso. En Carhuaz se precisaron algunas condiciones necesarias como la de constituir un liderazgo y la necesidad de un trabajo permanente de promoción, divulgación y reflexión.

- c)** “Iniciar experiencias demostrativas en tres localidades del país afectadas por el FEN, adaptando la estrategia de intervención a la recuperación de las familias afectadas”. Este objetivo fue planteado para las experiencias demostrativas de Ica, Trujillo y Chiclayo. Sin embargo esta última localidad fue reemplazada por Acopampa debido a que en este distrito, ya se habían iniciado acciones de consolidación urbana desde el Ministerio de Transportes y presenta un patrón de asentamientos y características socio culturales especiales, que enriquecerían nuestra gama de intervención.

Se cumplió con iniciar experiencias demostrativas en dos localidades afectadas por el Fenómeno de El Niño las cuales han aportado importantes enseñanzas sobre las particularidades que debe adoptar nuestra estrategia de intervención en estos casos.

- d)** “Ampliar la gama representativa y enriquecer la estrategia de intervención” para cumplir con este objetivo se desarrollaron las experiencias demostrativas en el Asentamiento Humano Jardín Rosa de Santa María en el Cercado de Lima, en el área de expansión Mollepampa en Cajamarca y el distrito de Acopampa provincia de Carhuaz.

La ejecución de estas experiencias ha presentado retos importantes a la estrategia de intervención del proyecto. La experiencia del A.H. Jardín Rosa de Santa María ubicó al proyecto en una zona altamente densificada con rasgos de hacinamiento (lo que indujo al proyecto a trabajar la recuperación de uno de sus escasos terrenos baldíos transformando un botadero en un área verde). Por su parte en la zona de Mollepampa en Cajamarca el proyecto más bien debía contribuir a la ocupación y consolidación de esta área de expansión de la ciudad de Cajamarca. En consecuencia se priorizaron los proyectos de infraestructura de saneamiento básico y vialidad.

El distrito de Acopampa por su parte está constituido por un conjunto de

caseríos con patrones culturales andinos, muchos de sus habitantes son quechua-hablantes y no todos hablan español lo cual incidió sobre todo en los procesos de consulta, priorización y capacitación impartidos por técnicos mas ciudadanos. Haciendo que el trabajo de promoción sea mas cuidadoso. En Mollepampa y Acopampa la presencia municipal es muy importante en el primero a través del Alcalde Vecinal y el proyecto Municipal de Mollepampa, mientras que en el segundo a través de su propio alcalde distrital.

Respecto de las metas o productos comprometidos en el año 1998 se ejecutaron 53 productos de los 55 programados y se llevaron a cabo 10 productos no Programados.

Entre los aspectos temáticos se trabajaron temas sociales como los de concertación gestión y Desarrollo de Capacidades; económicos como la producción – comercialización y acceso al crédito y físicos urbanos como los efectos de la ejecución de obras.

En el tema de concertación y gestión se analizaron las Relaciones Sociales, las relaciones al interior de las Mesas de trabajo y al exterior de ellos. En el Desarrollo de Capacidades se revizaron los referidos a la capacidad de gestión de las Mesas de Trabajo y las Capacidades Empresariales y técnicos.

Respecto a la Producción se estudiaron sus relaciones con la inversión, con los aspectos tecnológicos, con la comercialización así como sus propias limitaciones y propuestas hacia adelante. En el tema del Crédito se examinaron los fondos Rotativos como el PROCRENI el Programa Nacional de Desarrollo del Hábitat productivo y el Programa Microcredito Perú.

Finalmente en relación a la ejecución de obras se analizaron la gestión de obras y organización social, la movilización de Recursos, el funcionamiento de las obras y los primeros resultados que tuvieron estas intervenciones.

## **F) INDICADORES DE RESULTADOS, DE PROCESO Y DE IMPACTO**

Los principales resultados alcanzados por el proyecto durante sus 3 primeros años de actuación se presentan de acuerdo a los criterios de evaluación anteriormente anunciados

- **En relación al objetivo general del proyecto de crear un entorno favorable para el mejoramiento**

La implementación del Proyecto “Desarrollo del Hábitat Productivo” ha mejorado los entornos locales donde ha intervenido. En términos generales se puede constatar que se ha mejorado la integración al mercado de las actividades económicas locales no solo por el incremento en los niveles de comercialización sino también por el mejoramiento del acceso vial, y de la capacidad de gestión de las

familias micro empresarias, de los gremios de productores y de las instancias de gestión colectiva encargadas del desarrollo local.

Las líneas de intervención se han mostrado razonablemente adecuadas. Por ejemplo en el aspecto urbano se ha mejorado la articulación vial en Hualhuas, Juan Parra del Riego y San Carlos habiéndose construido 3.26 kilómetros de vías.

En el aspecto económico se han generado oportunidades para mejorar el ingreso y consolidar el empleo a través de 14 cursos de capacitación técnica y/o de gestión empresarial, de 123 créditos para capital de trabajo y activos fijos y 13 cursos de transferencia tecnológica en hidroponía y animales menores seguidos de otros tantos procesos de asistencia técnica en la etapa de producción. En el aspecto social se constata que las mesas de trabajo han propiciado la articulación de los actores locales entre sí y en algunos casos han mejorado las relaciones con organismos públicos y privados. También han integrado a los gremios de productores existentes y a los generados por el proyecto a los espacios de concertación y gestión colectiva y se han articulado sus iniciativas a los planes de trabajo local y en ocasiones a propuestas de mas largo plazo.

- **Respecto a posibilidades de convertirse en política pública**

En términos generales se puede observar que el proyecto viene alcanzando crecientes niveles de complejidad temática y mayor alcance de población involucrada en el proceso. Cada una de las localidades donde se ha trabajado ha presentado una problemática particular sin embargo se han podido implementar procesos de desarrollo local en base al esquema y planteamientos del Hábitat productivo, los cuales registran niveles diferenciados de avance en razón a características sociales como el tipo y variedad de actores sociales y capacidad de liderazgo, económicos como las potencialidades de sus actividades productivas y de servicios culturales como su disposición a la concertación y su actitud frente a los retos del progreso.

La variedad de circunstancias y el hecho de haber alcanzado logros tangibles en términos de movilización de recursos, desarrollo de capacidades y contar con instrumentos de gestión y oportunidades de acceder al crédito nos indican que la estrategia de intervención ha sido validada y que a partir de esta es posible diseñar una política pública de intervención en áreas de pobreza urbana.

- **En relación a la concertación y gestión.**

Se articularon a mas de 60 instituciones locales en diez localidades entre municipalidades distritales, organismos estatales, instituciones privadas, profesionales independientes y dirigentes populares. Los cuales congregados alrededor de sus mesas de trabajo formularon planes de acción muy concretos, monitorearon inversiones públicas y esbozaron perspectivas de desarrollo; es decir se animaron procesos de desarrollo



local a partir de la intervención de recursos públicos, lográndose en algunos casos compromisos institucionales mas allá del propio proyecto.

A la fecha se tiene un involucramiento creciente de las municipalidades para una mayor contribución al desarrollo local, con lo cual se está dando pasos hacia la institucionalización para la sostenibilidad futura del programa.

- **En relación a la Gestión y Desarrollo de Capacidades**

Durante 1998 se ha llevado a cabo procesos de capacitación y desarrollo de capacidades poniendo especial énfasis en trabajar en dos aspectos complementarios: desarrollo de capacidades y competencias para la gestión de las Mesas de Trabajo y en el desarrollo de capacidades empresariales y técnicos de las familias microproductoras o interesados en agenciarse ingresos adicionales.

En el primer aspecto se trabajaron dos programas, uno de difusión y otro desarrollo de la capacidad de gestión en los integrantes de las Mesas de Trabajo. En dicho marco se llevaron a cabo 9 talleres de difusión del proyecto del Hábitat productivo y 7 talleres de divulgación de los resultados de los Estudios con una asistencia total de 515 personas. Además se llevaron a cabo 3 eventos de Formación y Lideres locales y de Relaciones Humanos y resolución de conflictos con una asistencia de 150 personas.

Como resultado de estos eventos se ha logrado motivar el interés de los participantes y se ha generado la voluntad de integrarse, se logró formular un primer nivel de propuestas para el desarrollo de cada localidad y se logró una mayor comprensión del sentido del trabajo en grupo, la importancia de una adecuada comunicación y de formas de enfrentar los conflictos en el barrio.

Además de los eventos y talleres las reuniones de trabajo de las Mesas y las Comisiones, las reuniones de evaluación y formulación de propuestas internas, los diagnósticos participativos y los planes de acción concertados constituyeron momentos de capacitación en la práctica muy favorables para el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

- **En relación a la Producción**

En las acciones de Hidroponía y crianza de animales menores se está efectuando una transición progresiva de formas de producción artesanales hacia una mayor tecnificación, un tránsito paulatino de gestión doméstica hacia una visión cada vez mayor de gestión empresarial, así como un tránsito del autoconsumo de la producción a un mayor posicionamiento de los productos en el mercado. Así mismo se vienen produciendo mayores articulaciones entre la hidroponía y los animales menores por ejemplo: En el caso de Juan Parra del Riego se ha articulado la producción de forraje hidropónico con la crianza del cuy se ha producido humus a partir de las heces de los cuyes. En Carhuas se ha orientado la crianza del cuy a la agroindustria mediante el

procesamiento de esta carne para la elaboración de embutidos. Así mismo se ha implementado un fondo de apoyo a estas actividades con las recuperaciones del capital de trabajo entregado por el proyecto para el inicio de estas actividades.

- **En relación al crédito**

Se viene estableciendo una gama de oferta crediticia que de concretarse podría cubrir la demanda de créditos en las áreas de pobreza urbana. Por un lado el programa de créditos para negocios innovadores, PROCRENI que es un fondo rotatorio constituido por los aportes de los beneficiarios de los programas de hidroponía y animales menores y que hacia el segundo año tenía un monto aproximado de S/50,000.00 y que administrado localmente puede constituir una palanca de desarrollo para estas actividades y otras de pequeña escala. El Programa Nacional del Hábitat Productivo constituido por los recursos provenientes de la Resolución del convenio entre el MTC y ENACE son otras fuentes de crédito que podría apoyar fundamentalmente aquellos micro empresarios de la zona que desarrollan alguna actividad productiva, finalmente los recursos provenientes de la Cooperación Española que serían administrados a través de COFIDE por intermediarios financieros del sistema de la banca privada podría atender a los micro empresarios de mayor desarrollo de la zona.

Durante el año 1998 el Programa Nacional del Hábitat Productivo colocó 95 créditos en Hualhuas y San Agustín de Cajas por un monto equivalente a S/.269,500.00

Anteriormente se había tratado de vincular a Instituciones financieras no convencionales (ONGs) las cuales colocaron 52 créditos en Hualhuas Juan Parra del Riego y San Carlos con un monto total de S/.43,370 dolares.

- **En relación a la Movilización de recursos**

Se canalizó inversiones públicas en áreas de pobreza urbana propiciando la movilización de recursos locales. Se articularon y movilizaron los recursos financieros intergubernamentales (Gobierno Central y Municipalidades) Multititucionales (Ministerios y ONGs) y recursos comunitarios y privados para potenciar y producir un mayor beneficio a las poblaciones participantes, en especial al mejoramiento de su infraestructura. En el transcurso de tres años el proyecto invirtió directamente 149,215.20 nuevos soles mientras que los otros sectores (en especial el Ministerio de Transportes, las municipalidades distritales y la población) aportaban 1'711,921.75 nuevos soles, es decir se multiplicó por doce veces su inversión. Con la conjunción de estos recursos se han ejecutado cuatro vías, nueve obras comunales de apoyo a las actividades productivas. En relación a las obras estas efectivamente generaron una importante movilización de recursos locales e institucionales, sin embargo luego de construidas tardaron en ocuparse como el caso de San Carlos, o no se usan todavía a plenitud como en

Carhuaz o no entran en funcionamiento como en Juan parra del Riego. Por lo que se debe acompañar a la construcción física de las obras las estrategias y mecanismos de administración y puesta en funcionamiento.

- **En relación a la gestión de obras y organización social**

La gestión de las obras ha contribuido a fortalecer y legitimizar a las organizaciones comunales directamente vinculadas a ellas, incluyendo a sus instancias operativas como las comisiones de obra y sobre todo a consolidar un estilo de gestión basado en su propia autodeterminación y recursos locales.

Este proceso de gestión ha sido favorecido por el claro liderazgo que se han desempeñado los dirigentes vecinales de San Carlos y Jardín Rosa de Santa María y del presidente de la Comunidad Campesina de Hualhuas.

Un primer nivel ha sido la Asamblea de Pobladores y/o Junta Directiva en los Asentamientos Humanos o Presidente de la Comunidad Campesina en Hualhuas. En esta instancia recayeron las tareas de planificar la ejecución de las obras, nombrar los Comités de Obra, convocar los trabajos comunales, difundir la obra y los objetivos que persigue, así como definir el aporte de la población.

Un segundo nivel han ido los comités de obras encargado de la organización operativa de la misma. En Jardín Rosa de Santa María se eligieron a 5 pobladores de los cuales uno fue el responsable de obra, otro del almacén y los tres restantes aportaron la mano de obra calificada. En este asentamiento también se eligió una comisión de financiamiento encargado de gestionar aportes adicionales para la ejecución del proyecto. En San Carlos se organizaron en comités por manzanas quienes revisaron los aportes de los pobladores para la construcción de las vías y veredas.

El tercer nivel esta constituido por la participación directa de la población a través de faenas comunales ó aporte económico. En Hualhuas la Comunidad Campesina realizó dos faenas que abarcaron unas 50 personas y ejecutaron la excavación y cimentación del Centro Recreacional Hualhuastuna. En Huerta Perdida se llevaron a cabo tres faenas con una participación variada de pobladores entre 15 a 10 vecinos. La mano de obra calificada fue solventada mediante cuotas familiares en los tres casos mencionados.

- **En relación a los efectos de ejecución de obras**

Si bien todavía no se puede hablar de impacto en la generación de actividades económicas, en algunas de las intervenciones se pueden avizorar algunos resultados.

En el caso de las pistas y veredas, el efecto en mejorar el entorno ha

determinado una mejora sustancial en el hábitat de la zona en términos de su imagen urbana además ha facilitado el acceso a la zona lo que ha desencadenado una serie de actividades que anteriormente no podían realizarse.

Con el asfalto de las vías se ha permitido que los vehículos que anteriormente debían circundar la zona, ahora puedan pasar a través de ella, observándose el tránsito paso de taxis, mototaxis y vehículos particulares unidades de serenazgo, camiones de limpieza, etc., que no solo dinamizan las actividades de la zona, sino que mejoran la seguridad.

Un primer levantamiento de datos ha permitido clasificar algunos indicadores que podrían graficar el dinamismo que se observa en la zona :

En la construcción de pistas y veredas, han sido involucrados directamente 238 familias ocupantes de igual número de lotes. A partir de la construcción de las pistas, 24 de esas familias, es decir el 11%, han tramitado y conseguido créditos en el Banco de Materiales para diversas refacciones y ampliaciones de sus viviendas. (Ver Plano 01).

24 familias han iniciado actividades económicas en diversos rubros y con inversión diferente, así se tiene que se han abierto 6 nuevas bodegas, 2 pequeños restaurantes y 1 de venta de gaseosas y sandwiches, 7 familias desarrollan actividades de nuevos puestos ambulantes, en la puerta de sus casas, de venta de comida al paso (4 anticucheras, 2 de salchipapas y 1 de raspadillas), 1 salón de cosmetología, 1 carpintería, 1 kiosko de venta diarios y golosinas y 5 familias han adquirido mototaxis para el servicio de la zona. A esto se debe sumar el incremento del movimiento de los negocios, básicamente bodegas, que existían antes de la intervención. (Ver Plano N° 02).

## **LECCIONES APRENDIDAS**

### **1. Las Mesas de Trabajo deben estar sustentadas en varios agentes**

Cuando hay un solo asentamiento humano como base pueden confundirse los roles, cuando son varios la Mesa actúa como el espacio de concertación entre ellos.

Los casos de Juan Parra del Riego, Jardín Rosa de Santa María y San Carlos corresponden a tres asentamientos donde sus respectivas Mesas de Trabajo confrontaron dificultades por causa de la superposición con la propia organización vecinal.

En Chimbote por ejemplo el área de intervención estaba constituida por tres asentamientos colindantes de desarrollo muy similar. Este hecho constituyó un factor positivo para conformar una Mesa de Trabajo.

En los centros poblados Hualhuas y Carhuaz la situación es diferente pues

existe una mayor variedad de actores sociales con roles claramente diferenciados en los cuales la existencia de una mesa de concertación podría resultar beneficiosa. Hualhuas dada su condición de capital de distrito y sede de la comunidad Campesina, cuenta con una estructura organizativa social más compleja que un asentamiento humano. El sistema de autoridades comprende al alcalde distrital, el teniente gobernador, el presidente de la comunidad campesina y representante de organizaciones de productores artesanos. En Carhuaz a pesar de contarse con una estructura social variada se produjeron algunas contradicciones entre diversos integrantes de la mesa y el Alcalde Provincial, debido a impases de tipo político local.

## **2. La conveniencia de que las mesas sean lideradas por el Alcalde**

Existen localidades donde las Municipalidades han participado activamente, han cumplido el rol de convocantes, animadores y comprometidos con la implementación del proyecto, como es el caso de las Municipalidades de Hualhuas, de Acopampa en Carhuaz, de Mollepampa en Cajamarca, en estos casos los alcaldes han asumido el liderazgo y la identificación de un agente para la transferencia es más nítida.

Las Municipalidades han aportado con inversiones como en Hualhuas, o poniendo a disposición su autoridad, su capacidad de convencimiento, y parte del aparato municipal como es el caso de Acopampa y Mollepampa.

En otras localidades, la participación de las municipalidades ha sido relativa, como es el caso de Nuevo Chimbote, Ica y El Porvenir en Trujillo, donde su presencia en la Mesa ha sido más bien esporádica, no han participado en la toma de decisiones, pero en cambio han cumplido un rol de apoyo en la concreción de tareas.

En estos casos las Mesas están presididas por los representantes de las organizaciones populares.

Una constatación que logramos fue que cuando el área de influencia del proyecto coincide con la totalidad o la mayoría del ámbito distrital la disposición de la Municipalidad a la participación es mayor, cuando el ámbito de intervención es muy focalizado, las Municipalidades están menos motivadas a intervenir.

## **3. La necesidad de pensar la gestión, administración y funcionamiento de las obras. No basta solo construirlas**

En San Carlos para la ocupación del módulo demostrativo de la vivienda productiva el Ministerio de Transporte cedió en uso el inmueble y se discutió y aprobó un reglamento de uso. Sin embargo tardó mucho en ocuparse por falta de interés de la población e efectuar gastos mínimos para su puesta en funcionamiento sin valorar lo que este inmueble podría revertir a la comunidad.

El Centro de Comercialización de Productos Carhuacinos a pesar de contar con normas y reglamentos para la selección de los usuarios, Reglamento por el funcionamiento del Centro no ha logrado ocupar la totalidad de los

standts, además su funcionamiento es irregular debido a que los usuarios tienen serias limitaciones económicas y la imposibilidad de la Municipalidad por asumir la administración.

En Huancayo, la posta médica del A.H. Juan Parra del Riego, aunque con demoras, ha sido terminada en la parte de infraestructura y se ha coordinado con el sector salud de Huancayo para su transferencia y equipamiento, lo que permitirá su uso en los primeros meses de 1999.

En el caso del Centro Recreacional Hualhuastuna, la mesa de trabajo está coordinando con la Municipalidad para la aprobación del Reglamento de Funcionamiento del Centro, de modo de poner la primera etapa en operación a la brevedad, ese proceso deberá concretarse en los próximos meses, pero depende en gran parte de los avances que se logren con las nuevas autoridades municipales.

Todos estas experiencias nos indican de la necesidad de contar con estudios previos que aseguren el funcionamiento de las obras ejecutadas de la correspondencia entre los montos de inversiones y la capacidad económica de los potenciales usuarios y de los compromisos institucionales de fuente en funcionamiento y administración de los servicios pertinentes.

#### **4. La importancia de confluir acciones urbanas y económicas produciendo sinergías entre ellas.**

En el A.H. Jardín Rosa de Santa María la estrategia de intervención se centró en la confluencia de las diversas acciones desarrolladas buscando que se generen sinergias entre ellos. Así tenemos que la asistencia técnica a los productores de Hidroponía se articuló a la construcción del Parque Hidropónico y también a la crianza de cuyes mediante el forraje hidropónico. La metodología de trabajo empleada facilitó el desarrollo de las capacidades locales, la concertación y sobre todo el diálogo de los participantes.

En Chimbote la Mesa de Trabajo de la zona ampliada ha aprobado la elaboración de expedientes de equipamiento urbano para la implementación de locales productivos. Estos locales se destinaron para uso de los negocios ha formarse, a partir de los perfiles de proyectos generados por el módulo de Nuevas Ideas de Inversión. Estos locales servirán de exhibición y de producción.

#### **5. En Hidroponía y animales menores es necesario combinar adecuadamente las responsabilidades idividuales produciendo en su propia vivienda con los niveles colectivos en el campo de la comercialización, la asistencia técnica y la gestión financiera y empresarial.**

Los casos de Juan Parra del Riego y San Carlos son ilustrativos. Mientras en el primero los cultivos hidropónicos se realizan en los techos de cada familia participante en San Carlos lo hacen en el techo del local comunal. En el primer caso la responsabiidad individual claramente definida ha posibilitado la agremiación de los productores en el segundo no se puede aun constituir un grupo base.

**6. Las principales limitantes para la comercialización radican en el nivel de producción muy pequeño, en el irregular ritmo de producción, en la actitud individualista de los productores ante el mercado y la falta de una visión empresarial.**

En ese sentido se requiere y se viene promoviendo la agremiación de los productores en asociaciones de corte empresarial, que además faciliten el establecimiento de planes de producción y entrega programada de su existencia, así como un proceso de masificación de las experiencias productivas a fin de alcanzar mayores niveles de producción que alcance el punto de equilibrio y que resulta más compatibles con las exigencias del mercado.

**7. La experiencia desarrollada en estos créditos nos mostró que no había una correspondencia de intereses entre la oferta de los programas de crédito y la demanda de las familias de las localidades donde trabajamos.**

Mientras que los programas de crédito buscaban su sostenibilidad los pequeños productores requerían créditos en condiciones blandas.

En ese sentido se requiere diseñar e implementar programas de crédito que se adecuen a las posibilidades de los pobladores de áreas de pobreza urbana en términos de montos, garantías, plazos e intereses. Al respecto cabe manifestar que el programa de crédito producto del convenio entre el MTCV y C y ENACE logró satisfacer lo esencial de la demanda de crédito de Hualhuas y San Agustín de Cajas.

También cabe resaltar que los Programas de Crédito a Negociar Innovadores PROCRENI constituidos como fondos rotatorios a partir de las devoluciones de los pobladores de la inversión realizada por el proyecto para la implementación de módulos de hidroponía y animales menores (cuyes, codornices, patos, etc. ) han logrado mediante la rotación del fondo, propiciar el crecimiento de la actividad y paulatinamente introducir a la asociación de productores en la gestión del referido fondo.

## **H) IMPACTO EN LA SALUD**

En relación a la salud el proyecto ha trabajado a dos niveles: en el ámbito urbano de un centro poblado o asentamiento y en el ámbito de la vivienda propiamente dicha.

Cabe resaltar que la salud de la población es base esencial para el desarrollo productivo de la familia y la comunidad y que contar con infraestructura sanitaria apropiada permite desarrollar una serie de actividades económicas. Así mismo la dotación de la infraestructura básica promueve la consolidación del barrio y con ello el desarrollo de un mercado local para actividades económicas de pequeña escala, mientras que la arborización de veredas y parques mejora la imagen urbana y puede tener cierta incidencia en el valor del suelo y con ello incrementar el capital del poblador.

En el ámbito urbano, a su vez se trabajó el mejoramiento de las condiciones de salubridad y saneamiento básico, la arborización de bermas y jardines y recuperación de espacios públicos así como en el equipamiento de salud pública.

En dicho marco se desarrollaron las siguientes acciones:

- Canalización del drenaje de aguas pluviales en la vía de acceso a Hualhuas, la cual sufría de constantes aniegos con el consiguiente perjuicio para la salud de la población y en especial de los niños.
- Mejoramiento del abastecimiento de agua Potable en Mollepampa. Se tomó la decisión de mejorar el tratamiento del agua considerando que en determinadas zonas esta no apta para el consumo humano. Para tal fin se mejoró la captación y se diseñó una pequeña planta de tratamiento.
- Construcción del Parque Hidropónico del A.H. Jardín Rosa de Santa María. A través de esta obra se ha podido recuperar un espacio urbano degradado en un área agradable que brinda beneficios a la comunidad. Dicho espacio era un botadero y foco de infección que ha sido convertido en una area verde y productiva.
- Reforestación o arborización de 3 avenidas y 2 forajes del A.H. Juan Parra del Riego sembrandose 531 plantones de especies nativas con la participación de la juventud y la Municipalidad Distrital del Tambo. Este programa inicial fue incrementado el siguiente año con plantas de sauco, olivo, alamos y quinal.
- Arborización de parques y bernas de los tres asentamientos del APU A-3 de Chimbote sembrandose 600 plantones en total.
- Construcción de una Posta Médica en el A.H. Juan Parra del Riego la cual será administrada por el sector salud esperandose que su puesta en funcionamiento mejore las condiciones de salud de la comunidad.

A nivel de las viviendas se viene trabajando en dos aspectos básicos; el estudio de la vivienda productiva y el cuidado de los aspectos sanitarios y de contaminación ambiental que las actividades económicas que se realizan en las viviendas puedan acarrear sobre sus moradores.

En relación al estudio de la Vivienda productiva se vienen examinando los casos de Asentamientos Humanos de la costa como San Carlos, el APU A3 de Chimbote y Miguel Grau del distrito del Porvenir en Trujillo, asentamientos humanos de sierra como Juan Parra del Riego y Centros Poblados andinos como Hualhuas y Carhuaz. En ellos además de trabajar las tipologías de vivienda se viene revisando el impacto ambiental que ciertas actividades económicas pueden tener. Cabe manifestar que la mayoría de las viviendas productivas estudiados tienen actividades comerciales y de servicios no contaminantes y entre los que eventualmente pueden tener algún impacto negativo se han registrado los talleres de confección de calzado por el uso de tintes y pegamentos químicos y la crianza de animales por la presencia de insectos y roedores que suelen traer consigo. Sin embargo los estudios mencionados revelan que el nivel de contaminación ambiental depende en gran medida de la disposición de las actividades. Una correcta zonificación y circulaciones claramente diferenciados pueden ayudar mucho a



contrarrestar los efectos nocivos que se puedan originar.

Respecto de las actividades económicas que el propio proyecto viene implementando tales como la crianza de cuyes, patos y codornices, es necesario mencionar que dentro de la asistencia técnica que se brinda a estas actividades se prioriza los aspectos de sanidad animal, orientando el uso de medicamentos implementando botiquines veterinarios como parte del fondo rotativo que retome los medicamentos para otras zonas. Así mismo se trata de mejorar los ambientes para la crianza de los animales habiéndose llegado en ocasiones a reasignar módulos cuando los beneficiarios faltan a la capacitación y descuidan el cuidado de los animales.